



## **Deliberazione dell' Amministratore Unico**

**N. 91 DEL 24-05-2023**

**OGGETTO: PROCEDURA DI GARA TELEMATICA APERTA AI SENSI DELL'ART. 60 D. LGS N. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI DEMOLIZIONE E RICOSTRUZIONE DEL LOTTO ARCA CAPITANATA N. 382 SITO NEL COMUNE DI CERIGNOLA ALLA VIA MONTEGRAPPA - PRIMO, SECONDO, TERZO E QUARTO STRALCIO. CIG: 95608051E1 - CUP: E33D21006500001, E33D21006510001, E33D21006520001, E33D21006530001. ANNULLAMENTO DELL'AGGIUDICAZIONE EX ART. 21 NONIES L. 241/1990.**

## L'AMMINISTRATORE UNICO

### PREMESSO

che il Responsabile dell'Ufficio Progettazioni formulava una proposta di Deliberazione, convalidata dal Dirigente dell'Area Patrimonio nella quale evidenziava quanto segue:

- con determina dirigenziale n. 167 del 14 giugno 2022, la Regione Puglia ha concesso, all'ARCA Capitanata, un finanziamento complessivo di Euro 23.500.000,00 per l'attuazione degli interventi di recupero ricompresi nel Piano degli Interventi della Regione Puglia del Programma "Sicuro, Verde e Sociale: riqualificazione dell'Edilizia Residenziale Pubblica" di cui all'art. 1, comma 2, lettera c), punto 13 del D.L. 6 maggio 2021, n. 59, convertito con modificazioni in Legge 1 luglio 2021, n. 101;
- tra tali interventi, sono stati ammessi a finanziamento n. 4 distinti stralci, aventi a oggetto la "demolizione e ricostruzione del Lotto Arca Capitanata n. 382 sito nel Comune di Cerignola alla Via Montegrappa";
- con le Determine Dirigenziali nn. 913, 918, 919 e 920 del 29 giugno 2022, questa Agenzia ha affidato gli incarichi di progettazione esecutiva e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione in relazione ai predetti interventi;
- con successivi decreti del Commissario del Straordinario nn. 97, 98, 99 e 100, del 30 settembre 2022, sono stati approvati i programmi esecutivi d'intervento e i progetti esecutivi dei suindicati n. 4 stralci;
- con ulteriore provvedimento dell'Amministratore Unico n. 4 del 28 dicembre 2022, è stato disposto l'accorpamento dei n. 4 stralci e l'avvio della procedura di gara aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 per l'affidamento dei lavori di "demolizione e ricostruzione del Lotto Arca Capitanata n. 382 sito nel Comune di Cerignola alla Via Montegrappa" per l'importo complessivo di Euro 9.790.558,90, di cui Euro 454.138,76 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, al netto dell'IVA, da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (la "Gara");
- nella medesima data del 28/12/2022, questa Agenzia ha pubblicato il bando di Gara e i relativi documenti nei termini di legge, dando avvio alla procedura mediante il portale telematico Arca Capitanata Traspare e indicando quale termine per la presentazione delle offerte le ore 10:00 del giorno 03/02/2023;
- nelle date del 6, 7, 8 e 9 febbraio 2023, il seggio di gara, riunito in seduta pubblica, ha constatato la ricezione di n. 4 offerte, entro il termine suindicato, ed ha proceduto all'apertura delle stesse;
- a seguito dell'apertura delle buste relative alla documentazione amministrativa, il medesimo seggio di gara ha ammesso n. 2 due concorrenti (RTI costituendo Cosmic Impianti S.r.l. - NGT Costruzioni S.r.l. e RTI costituendo Costruzioni L&S S.r.l. - ITI Costruzioni S.r.l.) ed ha, contestualmente, ritenuto necessario avviare il soccorso istruttorio nei confronti di altri n. 2 concorrenti, ammessi con riserva (Ediltur S.r.l. e RTI costituendo Edil Gieffe società unipersonale S.r.l. - Antonacci Termoidraulica S.r.l.);
- in data 16 febbraio 2023, il seggio di gara si è riunito in seduta pubblica e ha valutato l'esito del soccorso istruttorio, ammettendo alle fasi successive della procedura anche i concorrenti RTI costituendo Edil Gieffe società unipersonale S.r.l. - Antonacci Termoidraulica S.r.l. ed Ediltur S.r.l.
- nella successiva seduta pubblica del 7 marzo 2023, sono state aperte le buste contenenti le offerte tecniche al fine di verificarne la completezza e, in data 11 marzo 2023, in seduta riservata, la commissione giudicatrice, appositamente nominata con deliberazione dell'Amministratore Unico n. 27 del 3 marzo 2023, ha avviato i lavori di valutazione delle offerte tecniche, proseguendo anche

nelle sedute riservate nelle date 13 e 14 marzo 2023;

- in data 17 marzo 2023, è stata convocata la seduta pubblica per la lettura della graduatoria all'esito della valutazione delle offerte tecniche e per l'apertura e disamina delle offerte economiche, in conclusione delle quali la graduatoria è risultata la seguente:

Concorrente	Punteggio Tecnica	Offerta	Punteggio Economica	Offerta	Punteggio totale
RTI costituendo Edil Gieffe società unipersonale S.r.l. – Antonacci Termoidraulica S.r.l.	80,0		13,860		93,860
RTI costituendo Costruzioni L&S S.r.l. – ITI Costruzioni S.r.l.	73,84		20		93,840
RTI costituendo Cosmic Impianti S.r.l. - NGT Costruzioni S.r.l.	72,58		19,386		91,956
Ediltur S.r.l.	68,72		19,798		88,518

- rilevata l'assenza di offerte anomale, la Commissione giudicatrice ha individuato l'offerta economicamente più vantaggiosa in quella del costituendo RTI Edil Gieffe società unipersonale S.r.l. – Antonacci Termoidraulica S.r.l. e ha proposto l'aggiudicazione della Gara al medesimo;
- con Delibera dell'Amministratore Unico n. 48 del 30 marzo 2023, questa Agenzia ha approvato i verbali e aggiudicato l'appalto al costituendo RTI Edil Gieffe società unipersonale S.r.l. – Antonacci Termoidraulica S.r.l.;
- con successiva nota pec prot. n. 708 del 31 marzo 2023, il RUP ha comunicato gli esiti della Gara ai concorrenti ai sensi dell'art. 76, comma 5, lettera a) del D Lgs. 50/2016;
- in data 11 maggio 2023, tramite i propri legali, il RTI costituendo Costruzioni L&S S.r.l. – ITI Costruzioni S.r.l. ha presentato istanza di annullamento in autotutela del provvedimento di aggiudicazione, proponendo due censure collegate al metodo di indicazione dei punteggi dell'offerta tecnica e di riparametrazione degli stessi;
- questa Agenzia si è, pertanto, attivata a compiere le necessarie verifiche;
- che, il successivo 15 maggio 2023, è stato notificato, dall'IMPRESA COSTRUZIONI L. & S. s.r.l., in proprio e quale mandataria del costituendo R.T.I. con la ITI COSTRUZIONI s.r.l. (secondo concorrente in graduatoria), ricorso al TAR Bari, per l'annullamento, previa sospensione cautelare dell'efficacia, del provvedimento di aggiudicazione della Gara, della relativa comunicazione ai concorrenti, del provvedimento di indicazione della Gara, per quanto occorra dell'art. 22.5 lettera a) del Disciplinare di Gara, della determinazione del RUP recante la dichiarazione di efficacia del provvedimento di aggiudicazione a seguito della verifica del possesso dei requisiti dichiarati, ancorché non ancora conosciuta, di tutti i verbali e di ogni altro atto presupposto, conseguente e/o connesso a quelli impugnati anche se non ancora noto;
- il ricorso in questione, nella specie, censura l'aggiudicazione della procedura sotto più profili. In particolare, il ricorrente ritiene che: 1) l'attuale aggiudicatario avrebbe dovuto essere escluso per

presunto difetto della necessaria e valida attestazione SOA; 2) sia stato omesso il segmento procedimentale di verifica della congruità del costo della manodopera indicato dal costituendo RTI Edil Gieffe società unipersonale S.r.l. – Antonacci Termoidraulica S.r.l., costo che il RTI ricorrente ritiene irrispettoso dei minimi salariali previsti dalle tabelle ministeriali e che quindi avrebbe dovuto condurre all'esclusione del concorrente in questione; 3) Arca Capitanata avrebbe erroneamente attribuito i punteggi relativi ai criteri dell'offerta tecnica, con conseguente erronea individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa; 4) Arca Capitanata avrebbe errato nella riparametrazione dei punteggi, con conseguente erronea individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa; 5) qualora si ritenesse corretta la riparametrazione dei punteggi applicata dalla Commissione giudicatrice, sarebbe illegittimo il paragrafo 22.5 del Disciplinare che enuncia il metodo di riparametrazione; 6) il costituendo RTI Edil Gieffe società unipersonale S.r.l. – Antonacci Termoidraulica S.r.l. avrebbe erroneamente omesso di indicare nella domanda di partecipazione alla Gara il proprio dissenso all'accesso alla propria documentazione d'offerta e ciò avrebbe rallentato il procedimento di accesso alla documentazione d'offerta da parte dell'attuale ricorrente.

### **CONSIDERATO CHE**

- in ragione del ricorso notificato dall'IMPRESA COSTRUZIONI L. & S. s.r.l. in proprio e quale mandataria del costituendo R.T.I. con la ITI COSTRUZIONI s.r.l. e, in particolare, della censura relativa alla verifica della congruità del costo della manodopera indicato dal costituendo RTI Edil Gieffe società unipersonale S.r.l. – Antonacci Termoidraulica S.r.l., nonché delle verifiche già in corso nei giorni antecedenti la proposizione dell'istanza di annullamento in autotutela, questa Agenzia ha rilevato la necessità di procedere al segmento procedimentale istruttorio previsto dall'art. 95, comma 10, ultimo periodo del D. Lgs. 50/2016, ossia alla verifica del rispetto dei minimi salariali in considerazione del costo della manodopera indicato dal concorrente RTI costituendo Edil Gieffe società unipersonale S.r.l. – Antonacci Termoidraulica S.r.l.;
- risulta, pertanto, necessario procedere all'annullamento d'ufficio del provvedimento di aggiudicazione della Gara, ossia della delibera dell'Amministratore Unico di Arca Capitanata n. 48, in data 30 marzo 2023, e della conseguente comunicazione trasmessa a mezzo PEC ai concorrenti, al fine di eseguire la suddetta istruttoria ai sensi dell'art. 95, comma 10, ultimo periodo del D. Lgs. 50/2016 in merito al rispetto dei minimi salariali da parte del costituendo RTI Edil Gieffe società unipersonale S.r.l. – Antonacci Termoidraulica S.r.l.
- si rileva la sussistenza dei presupposti previsti dall'art. 21-nonies della Legge 7 agosto 1990 n. 241 per l'annullamento d'ufficio del provvedimento di aggiudicazione della Gara e delle relative comunicazioni;

### **TANTO PREMESSO E CONSIDERATO**

- con i poteri di cui alla legge regionale n. 22/2014, conferiti con decreto di nomina della Giunta Regione Puglia n. 489 del 27.12.2022;
- vista la documentazione allegata, l'istruttoria e la relativa proposta formulata dal Responsabile dell'U. Progettazioni;
- visto il D. Lgs. n. 50/2016 e smi;
- visto il parere di regolarità del Responsabile dell'Ufficio che ha formulato la proposta;
- vista la convalida della proposta formulata dal Dirigente dell'Area Patrimonio;
- visto il parere consultivo favorevole del Direttore;

### **COSI' DELIBERA**

- si prende atto della narrativa e delle motivazioni espresse in premessa che diventano parte integrante

del presente dispositivo;

- si dispone, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21-nonies della L.n. 241/1990, l'annullamento della Delibera dell'Amministratore Unico n. 48 del 30 marzo 2023, di aggiudicazione dell'appalto dei lavori di demolizione e ricostruzione del lotto Arca Capitanata n. 382 sito nel Comune di Cerignola (Fg) alla Via Montegrappa (primo, secondo, terzo e quarto stralcio), a valere sul Programma "Sicuro, Verde e Sociale: Riqualificazione dell'Edilizia Residenziale Pubblica";
- si dispone, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21-nonies della L.n. 241/1990, l'annullamento della conseguente comunicazione prot. n. 708 del 31.03.2023, trasmessa a mezzo PEC ai concorrenti ai sensi dell'art. 76, comma 5, lett. a) del D. Lgs. 50/2016;
- si dà atto che il presente atto verrà pubblicato all'albo pretorio on-line dell'Agenzia;
- si dispone di comunicare il presente atto al Responsabile del Procedimento per i successivi adempimenti, compresa la trasmissione delle relative comunicazioni agli operatori economici che hanno partecipato alla Gara;
- si dà atto che, con successiva specifica delibera, si procederà alla nuova aggiudicazione della Gara ed alle conseguenti necessarie comunicazioni di legge.
- si dichiara l'atto immediatamente esecutivo.

**L'AMMINISTRATORE UNICO**

**DOTT. GIUSEPPE LISCIO**

---

*Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.*