

Deliberazione dell' Amministratore Unico

N. 109 DEL 09-06-2023

OGGETTO: PROCEDURA DI GARA TELEMATICA APERTA AI SENSI DELL'ART. 60 D. LGS. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI DEMOLIZIONE E RICOSTRUZIONE DEL LOTTO ARCA CAPITANATA N. 382 SITO NEL COMUNE DI CERIGNOLA, ALLA VIA MONTEGRAPPA – PRIMO, SECONDO, TERZO E QUARTO STRALCIO. CIG 95608051E1 – CUP E33D21006500001 – CUP E33D21006510001 – CUP E33D21006520001 – CUP E33D21006530001 - DELIBERA DI PRESA D'ATTO E APPROVAZIONE DELLA CONCLUSIONE DEL SEGMENTO ISTRUTTORIO SVOLTO AI SENSI DELL'ART. 95, COMMA 10 DEL D. LGS. 50/2016 E CONSEGUENTE AGGIUDICAZIONE.

L'AMMINISTRATORE UNICO

PREMESSO

che il Responsabile dell'Ufficio Progettazioni formulava una proposta di Deliberazione, convalidata dal Dirigente dell'Area Patrimonio nella quale evidenziava quanto segue:

- con determina dirigenziale n. 167 del 14 giugno 2022, la Regione Puglia ha concesso all'Agenzia Regionale per la Casa e l'Abitare Arca Capitanata ("Arca Capitanata") un finanziamento complessivo di Euro 23.500.000,00 per l'attuazione degli interventi di recupero ricompresi nel Piano degli Interventi della Regione Puglia del Programma "Sicuro, Verde e Sociale: riqualificazione dell'Edilizia Residenziale Pubblica" di cui all'art. 1, comma 2, lettera c), punto 13 del D.L. 6 maggio 2021, n. 59, convertito con modificazioni in Legge 1 luglio 2021, n. 101. Tra tanti, risultano ammessi a finanziamento quattro interventi, distinti in quattro stralci, aventi a oggetto la "demolizione e ricostruzione del Lotto Arca Capitanata n. 382 sito nel Comune di Cerignola alla Via Montegrappa";
- in data 28 dicembre 2022, con provvedimento dell'Amministratore Unico n. 4, è stato disposto l'avvio della procedura di gara aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 per l'affidamento dei lavori di "demolizione e ricostruzione del Lotto Arca Capitanata n. 382 sito nel Comune di Cerignola alla Via Montegrappa" per l'importo complessivo di Euro 9.790.558,90, di cui Euro 454.138,76 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, al netto dell'IVA, da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (la "Gara");
- in medesima data, Arca Capitanata ha pubblicato il bando della Gara e i relativi documenti nei termini di legge, dando avvio alla procedura mediante il portale telematico Arca Capitanata Traspare e indicando quale termine per la presentazione delle offerte le ore 10:00 del giorno 03/02/2023;
- in data 6, 7, 8 e 9 febbraio 2023, il seggio di gara si è riunito in seduta pubblica, ha constatato la ricezione di quattro offerte entro in termine su citato, ha proceduto all'apertura delle stesse e, in particolare, alle buste relative alla documentazione amministrativa, ammettendo subito due concorrenti (RTI costituendo Cosmic Impianti S.r.l. - NGT Costruzioni S.r.l. e RTI costituendo Costruzioni L&S S.r.l. - ITI Costruzioni S.r.l.) e ritenendo necessario avviare il soccorso istruttorio nei confronti degli altri due concorrenti, ammessi con riserva (Ediltur S.r.l. e RTI costituendo Edil Gieffe società unipersonale S.r.l. - Antonacci Termoidraulica S.r.l.);
- in data 16 febbraio 2023, il seggio di gara si è riunito in seduta pubblica e ha valutato l'esito del soccorso istruttorio, ammettendo alle fasi successive della procedura anche i concorrenti RTI costituendo Edil Gieffe società unipersonale S.r.l. - Antonacci Termoidraulica S.r.l. ed Ediltur S.r.l.;
- nella seduta pubblica tenutasi in data 7 marzo 2023 sono state aperte le buste contenenti le offerte tecniche al fine di verificarne la completezza e, in data 11 marzo 2023, in seduta riservata, la commissione giudicatrice, appositamente nominata con deliberazione dell'Amministratore Unico n. 27 in data 3 marzo 2023, ha avviato i lavori di valutazione delle offerte tecniche, proseguendo anche nelle sedute riservate nelle date 13 e 14 marzo 2023;
- in data 17 marzo 2023, è stata convocata la seduta pubblica per la lettura della graduatoria all'esito della valutazione delle offerte tecniche e per l'apertura e disamina delle offerte economiche, all'esito delle quali la graduatoria risultava così composta:

Concorrente	Punteggio Tecnica	Offerta	Punteggio Economica	Offerta	Punteggio totale
RTI costituendo Edil Gieffe società unipersonale S.r.l. - Antonacci Termoidraulica S.r.l.	80,0		13,860		93,860
RTI costituendo Costruzioni L&S S.r.l. - ITI Costruzioni S.r.l.	73,84		20		93,840
RTI costituendo Cosmic Impianti S.r.l. - NGT	72,58		19,386		91,956

Costruzioni S.r.l.			
Ediltur S.r.l.	68,72	19,798	88,518

-la Commissione giudicatrice, rilevato che nessuna offerta era anomala, ha individuato l'offerta economicamente più vantaggiosa in quella del costituendo RTI Edil Gieffe società unipersonale S.r.l. – Antonacci Termoidraulica S.r.l. e ha proposto l'aggiudicazione della Gara al medesimo;

-con deliberazione in data 30 marzo 2023, n. 48, pubblicata in data 31 marzo 2023, l'Amministratore Unico di Arca Capitanata ha approvato i verbali e aggiudicato l'appalto al costituendo RTI Edil Gieffe società unipersonale S.r.l. – Antonacci Termoidraulica S.r.l.;

-con pec in data 31 marzo 2023 e 9 maggio 2023, Arca Capitanata il RUP ha comunicato gli esiti della Gara ai concorrenti ai sensi dell'art. 76, comma 5, lettera a) del D Lgs. 50/2016;

-in data 11 maggio 2023, tramite i propri legali, il RTI costituendo Costruzioni L&S S.r.l. – ITI Costruzioni S.r.l. ha presentato istanza di annullamento in autotutela del provvedimento di aggiudicazione, proponendo due censure collegate al metodo di indicazione dei punteggi dell'offerta tecnica e di riparametrazione degli stessi;

-in data 15 maggio 2023, Arca Capitanata ha ricevuto la notificazione del ricorso al TAR Bari (RG 632/2023) proposto dal concorrente secondo in graduatoria, per l'annullamento, previa sospensione cautelare dell'efficacia, del provvedimento di aggiudicazione della Gara, della relativa comunicazione ai concorrenti, del provvedimento con il quale è stata indetta la Gara, per quanto occorra dell'art. 22.5 lettera a) del Disciplinare di Gara, della determinazione del RUP recante la dichiarazione di efficacia del provvedimento di aggiudicazione a seguito della verifica del possesso dei requisiti dichiarati, ancorché non ancora conosciuta, di tutti i verbali e di ogni altro atto presupposto, conseguente e/o connesso a quelli impugnati anche se non ancora noto;

-il ricorso proposto censura l'aggiudicazione della procedura sotto più profili. In particolare, il ricorrente ritiene che (i) l'attuale aggiudicatario avrebbe dovuto essere escluso per presunto difetto della necessaria e valida attestazione SOA; (ii) sia stato omesso il segmento procedimentale di verifica della congruità del costo della manodopera indicato dal costituendo RTI Edil Gieffe società unipersonale S.r.l. – Antonacci Termoidraulica S.r.l., costo che il RTI ricorrente ritiene irrispettoso dei minimi salariali previsti dalle tabelle ministeriali e che quindi avrebbe dovuto condurre all'esclusione del concorrente in questione; (iii) Arca Capitanata avrebbe erroneamente attribuito i punteggi relativi ai criteri dell'offerta tecnica, con conseguente erronea individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa; (iv) Arca Capitanata avrebbe errato nella riparametrazione dei punteggi, con conseguente erronea individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa; (v) qualora si ritenesse corretta la riparametrazione dei punteggi applicata dalla Commissione giudicatrice, sarebbe illegittimo il paragrafo 22.5 del Disciplinare che enuncia il metodo di riparametrazione; (vi) il costituendo RTI Edil Gieffe società unipersonale S.r.l. – Antonacci Termoidraulica S.r.l. avrebbe erroneamente omesso di indicare nella domanda di partecipazione alla Gara il proprio dissenso all'accesso alla propria documentazione d'offerta e ciò avrebbe rallentato il procedimento di accesso alla documentazione d'offerta da parte dell'attuale ricorrente;

-sulla scorta del ricorso proposto, ma, in particolare, della censura relativa alla verifica della congruità del costo della manodopera indicato dal costituendo RTI Edil Gieffe società unipersonale S.r.l. – Antonacci Termoidraulica S.r.l., nonché delle verifiche già in corso nei giorni antecedenti la proposizione sia dell'istanza di annullamento in autotutela, Arca Capitanata ha rilevato la necessità di procedere al segmento procedimentale istruttorio previsto dall'art. 95, comma 10, ultimo periodo del D. Lgs. 50/2016, ossia alla verifica del rispetto dei minimi salariali in considerazione del costo della manodopera indicato dal concorrente RTI costituendo Edil Gieffe società unipersonale S.r.l. – Antonacci Termoidraulica S.r.l.

Pertanto, con Delibera dell'Amministratore Unico n. 91 in data 24.05.2023, è stato disposto l'annullamento della Delibera dell'Amministratore Unico n. 48 del 30.03.2023 e delle conseguenti comunicazioni ai sensi dell'art. 21-nonies della L. 241/1990 al fine di consentire l'espletamento di tale segmento istruttorio. Tale provvedimento è stato comunicato ai concorrenti con nota pec prot. n. 10061 del 24.05.2023;

-con nota prot. n. 10237 del 26.05.2023 Arca Capitanata ha avviato l'istruttoria ai sensi dell'art. 95 comma 10 del D. Lgs. 50/2016, chiedendo al R.T.I. Edil Gieffe società unipersonale s.r.l. – Antonacci Termoidraulica s.r.l. di fornire le giustificazioni comprovanti il costo della manodopera

entro il 31.05.2023;

-con pec del 31.05.2023, acquisita al prot. n. 10569/2023, il costituendo R.T.I. Edil Gieffe società unipersonale s.r.l. – Antonacci Termoidraulica s.r.l. ha trasmesso una relazione giustificativa (All.1), un computo giustificativo dei costi della manodopera (All.2), le tabelle costi manodopera Ministero del Lavoro (All. 3) e le certificazioni di qualità delle ditte (All. 4);

-a seguito di verifica della suindicata documentazione, Arca Capitanata ha rilevato una presunta discordanza tra il costo della manodopera dichiarato nell'offerta economica, pari a € 2.800.000,00, e l'importo totale della manodopera che scaturiva dalle giustificazioni presentate dalla ditta, pari a € 2.799.550,10. Pertanto, con nota prot. 10777 del 06.06.2023, questa Agenzia ha chiesto un chiarimento in merito a tale presunta discordanza entro il 07.06.2023;

-con pec in data 06.06.2023 (prot. Arca n 10805 del 06.06.2023), il costituendo RTI Edil Gieffe società unipersonale S.r.l. – Antonacci Termoidraulica S.r.l. ha trasmesso la documentazione finalizzata a dimostrare la congruità della propria offerta sia in sede di offerta, sia in sede di primi giustificativi;

-in data 7 giugno 2023, il RUP ha esaminato tutta la documentazione fornita dal costituendo RTI Edil Gieffe società unipersonale S.r.l. – Antonacci Termoidraulica S.r.l. e ha concluso l'istruttoria, come da relativo verbale, ritenendo che le giustificazioni ed i chiarimenti prodotti siano sufficienti ed idonei a dimostrare la congruità dei costi della manodopera dichiarati in sede di offerta rispetto ai minimi salariali ai sensi dell'art. 95, comma 10 del D. Lgs. 50/2016.

Attesa la propria competenza ad adottare il presente atto nell'ambito delle funzioni esercitate e in forza dei poteri attribuiti;

TANTO PREMESSO

- con i poteri di cui alla legge regionale n. 22/2014, conferiti con decreto di nomina della Giunta Regione Puglia n. 489 del 27.12.2022;

- vista la documentazione allegata e la relativa proposta formulata dal Responsabile dell'U. Progettazioni;

- visto il verbale di istruttoria di verifica della congruità dei costi della manodopera del 07.06.2023;

- visto il D. Lgs. n. 50/2016 e smi;

- visto il parere di regolarità del Responsabile dell'Ufficio che ha formulato la proposta;

- vista la convalida della proposta formulata dal Dirigente dell'Area Patrimonio;

- visto il parere consultivo favorevole del Direttore;

COSI' DELIBERA

- si prende atto di tutte le premesse che sono parte integrante del presente provvedimento;

- si prende atto e si approva il verbale del RUP relativo al segmento istruttorio svolto ai sensi dell'art. 95, comma 10 del D. Lgs. 50/2016;

- per l'effetto, si approva la proposta di aggiudicazione contenuta nel verbale della Gara in data 17 marzo 2023;

- conseguentemente, ai sensi dell'art. 32, comma 5 del D. Lgs. 50/2016, si procede all'aggiudicazione dell'appalto di lavori di demolizione e ricostruzione del Lotto Arca Capitanata n. 382 sito nel Comune di Cerignola, alla via Montegrappa – primo, secondo, terzo e quarto stralcio, CIG 95608051E1 – CUP E33D21006500001 – CUP E33D21006510001 – CUP E33D21006520001 – CUP E33D21006530001 in favore del costituendo R.T.I. Edil Gieffe società unipersonale s.r.l. – Antonacci Termoidraulica s.r.l., risultata essere l'offerta economicamente più vantaggiosa avendo offerto un ribasso nella misura pari 10,568% sull'importo complessivo a base d'asta, al netto dell'IVA, di € 9.790.558,90 di cui € 8.349.747,26 soggetti a ribasso e € 454.138,76 per la sicurezza non soggetti a ribasso, per un totale complessivo contrattuale di € 8.803.886,02, escluso IVA come per legge;

- si dichiara che l'aggiudicazione è immediatamente efficace in considerazione del già intervenuto esito positivo della verifica del possesso dei requisiti prescritti ai sensi dell'art. 32, comma 7 del D. Lgs. 50/2016;

- si autorizza la stipulazione del contratto d'appalto con il predetto aggiudicatario nei modi e nei

tempi stabiliti dalle norme vigenti, con la sottoscrizione dei seguenti soggetti R.T.I. Edil Gieffe società unipersonale s.r.l. – Antonacci Termoidraulica s.r.l;

- si dispone di comunicare il presente atto agli operatori economici che hanno partecipato alla Gara ai sensi dell'ex art. 76, comma 5 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- si dispone di comunicare il presente atto al Responsabile del Procedimento per i successivi adempimenti;
- si dà atto che il presente atto verrà pubblicato all'albo pretorio on-line dell'Agenzia;
- si dichiara l'atto immediatamente esecutivo.

L'AMMINISTRATORE UNICO

DOTT. GIUSEPPE LISCIO

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.