

Determinazione Dirigenziale

AREA PATRIMONIO

N. 1733 DEL 15-12-2022

OGGETTO: D.L. 6 MAGGIO 2021, N. 59 MISURE URGENTI RELATIVE AL FONDO COMPLEMENTARE AL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA E ALTRE MISURE URGENTI PER GLI INVESTIMENTI. PROGRAMMA SICURO, VERDE E SOCIALE: RIQUALIFICAZIONE DELL'EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA. INTERVENTI DI DEMOLIZIONE E RICOSTRUZIONE DEL LOTTO N. 382 IN CERIGNOLA PRIMO, SECONDO, TERZO E QUARTO STRALCIO. DETERMINA DI AFFIDAMENTO SERVIZIO DI ASSISTENZA AMMINISTRATIVO-LEGALE AL RUP CIG: 9526717F8E

IL DIRIGENTE

sulla base dell'istruttoria espletata dall'Ufficio Appalti e Contratti, confermata dal responsabile del procedimento, sulla relativa proposta nella quale si rappresenta che:

- il D.L. 6 maggio 2021, n. 59 convertito con modificazioni dalla L. 1° luglio 2021, n. 101 recante “Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti” all’art. 1, comma 2, lettera c), punto 13 destina al Programma “Sicuro, Verde e Sociale: riqualificazione dell’edilizia residenziale pubblica” 200 milioni di euro per l’anno 2021, 400 milioni di euro per l’anno 2022 e 350 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2023 al 2026 per un totale complessivo di 2 miliardi di euro;
- il programma di riqualificazione è finalizzato ad intervenire sul patrimonio di edilizia residenziale pubblica di proprietà delle Regioni e Province autonome, dei Comuni e degli ex Istituti Autonomi per le Case Popolari con l’obiettivo di migliorarne l’efficienza energetica e la sicurezza sismica, nonché la riqualificazione degli spazi pubblici di pertinenza degli immobili;
- ai sensi del citato D.L. n. 59/2021 gli interventi di riqualificazione dell’edilizia residenziale pubblica, ivi compresi quelli di demolizione e ricostruzione, ammessi nel programma sono i seguenti:
 - a) interventi diretti alla verifica e alla valutazione della sicurezza sismica e statica di edifici di edilizia residenziale pubblica e progetti di miglioramento o di adeguamento sismico;
 - b) interventi di efficientamento energetico di alloggi o di edifici di edilizia residenziale pubblica, ivi comprese le relative progettazioni;
 - c) interventi di razionalizzazione degli spazi di edilizia residenziale pubblica, ivi compresi gli interventi di frazionamento e ridimensionamento degli alloggi, se eseguiti congiuntamente a uno degli interventi di cui alle lettere a) e b);
 - d) interventi di riqualificazione degli spazi pubblici, se eseguiti congiuntamente a uno degli interventi di cui alle lettere a) e b), ivi compresi i progetti di miglioramento e valorizzazione delle aree verdi, dell’ambito urbano di pertinenza degli immobili oggetto di intervento;
 - e) operazioni di acquisto di immobili, da destinare alla sistemazione temporanea degli assegnatari di alloggi di edilizia residenziale pubblica oggetto degli interventi di cui alle lettere a) e b), a condizione che gli immobili da acquistare siano dotati di caratteristiche energetiche e antisismiche almeno pari a quelle indicate come requisito minimo da raggiungere per gli immobili oggetto degli interventi di cui alle medesime lettere a) e b); alle finalità di cui alla presente lettera può essere destinato un importo non superiore al 10% del totale delle risorse dell’intervento;
 - f) operazioni di locazione di alloggi da destinare temporaneamente agli assegnatari di alloggi di edilizia residenziale pubblica oggetto degli interventi di cui alle lettere a) e b);
- con il DPCM 15 settembre 2021 sono state ripartite le risorse destinate al programma di recupero alle varie Regioni e Province Autonome e sono state assegnate alla Regione Puglia complessivamente € 112.660.844,10, ripartiti nelle annualità dal 2021 al 2026;
- il predetto DPCM 15 settembre 2021 fissa al 31/12/2021 il termine perché le Regioni e le Province autonome predispongano il Piano degli interventi ammessi a finanziamento, con l’indicazione per ogni intervento del soggetto attuatore e del relativo CUP;
- con D.G.R. n. 1779, del 5 novembre 2021, è stato dato mandato alla Dirigente della Sezione Politiche Abitative di predisporre l’avviso pubblico, coerente con i criteri del DPCM 15 settembre 2021, per la presentazione delle proposte progettuali da parte delle ARCA e dei Comuni per la definizione del Piano degli investimenti della Regione Puglia, candidati al Programma, da trasmettere al MIMS entro il 31 dicembre 2021;
- conseguentemente, in data 11 novembre 2021, la Regione Puglia ha pubblicato il suddetto avviso pubblico rivolto ai comuni e alle Arca;
- in data 10/12/2021 l’Arca Capitanata ha presentato n.17 proposte di interventi di recupero a valere su fabbricati del proprio patrimonio;

- con determina dirigenziale n. 524 del 30 dicembre 2021, la Regione Puglia ha definito l'elenco degli interventi ammessi al finanziamento;
- con decreto Direttoriale del MIMS in data 30 marzo 2022, prot. 52 è stato approvato il Piano degli Interventi di ciascuna Regione e Provincia Autonoma;
- Arca Capitanata è ricompresa tra i beneficiari del Piano degli Interventi della Regione Puglia con le proposte di seguito specificate:

Localizzazione intervento	Indirizzo	FINANZIAMENTO ASSEGNATO
APRICENA	Via S. Allende - Via L. Allegato- Lotto 394	€ 2.500.000,00
CERIGNOLA	Via Montegrappa Lotto 382 1° stralcio	€ 2.500.000,00
CERIGNOLA	Via Montegrappa Lotto 382 2° stralcio	€ 2.500.000,00
CERIGNOLA	Via Montegrappa Lotto 382 3° stralcio	€ 2.500.000,00
CERIGNOLA	Via Montegrappa Lotto 382 4° stralcio	€ 2.500.000,00
CHIEUTI	Via G. Mazzini nn. 3-5-7 – Lotto 472	€ 2.500.000,00
CHIEUTI	Via G. Mazzini nn. 9-11-13 – Lotto 525	€ 2.500.000,00
CHIEUTI	Via G. Mazzini nn. 15-17 – Lotto 538	€ 2.500.000,00
PIETRAMONTECORVINO	Via Don Minzoni n. 6 – Lotto 435	€ 1.000.000,00
ORSARA DI PUGLIA	Via Aldo Moro – Lotto 413	€ 2.500.000,00

- con determina n. 167, in data 14 giugno 2022, la Regione Puglia ha concesso il finanziamento provvisorio pari a Euro 23.500.000,00 ad Arca Capitanata per l'attuazione dei suddetti interventi ricompresi nel Programma, fermo restando che il mancato rispetto del cronoprogramma dettato dal decreto del MEF in data 15 luglio 2021 comporterà la revoca del finanziamento. In particolare, in base al citato cronoprogramma *“i soggetti attuatori dovranno provvedere **entro il 31/12/2022** alla pubblicazione da parte delle stazioni appaltanti dei bandi di gara per la realizzazione delle opere;*
- che con Decreti del Commissario straordinario nn. 97-98-99-100 del 30/09/2022 sono stati approvati i progetti esecutivi degli interventi di demolizione e ricostruzione del Lotto Arca Capitanata n. 382 in Cerignola – primo – secondo – terzo e quarto stralcio;
- che, al fine di garantire un'omogeneità nella realizzazione delle opere finali relativamente ai n.4 interventi localizzati nel Comune di Cerignola, l'Arca Capitanata ha intenzione di realizzare gli stessi con un unico appalto di lavori;
- che, l'attuazione di quanto precede ai sensi del D.Lgs. 50/2016 richiede, tra il resto, lo svolgimento di un'articolata fase di:
 - studio dei progetti da porre a base di gara e redazione della documentazione di gara;
 - gestione della gara, sino all'aggiudicazione;
 - stipulazione del contratto e gestione dell'esecuzione del medesimo;
- che la rilevanza degli interventi da realizzare, la necessità di pubblicare gli atti di gara entro i termini indicati e di concludere l'affidamento nel minor tempo possibile al fine di poter beneficiare del finanziamento sopra citato, induce questa Agenzia a ritenere opportuno procedere all'individuazione di un operatore economico che assista la stazione appaltante nelle varie fasi di svolgimento della procedura, ossia di un

consulente legale esperto in procedure di gara pubbliche, che affianchi l'Arca Capitanata nella predisposizione degli atti di gara, nella gestione della stessa sino alla sottoscrizione del contratto e nell'esecuzione dello stesso;

CONSIDERATO

- che, con Decreto del Commissario Straordinario n. 130 del 01/12/2022, è stato conferito mandato al Dirigente dell'Area Patrimonio dell'Agenzia a procedere, attraverso l'Ufficio Appalti e Contratti, all'indizione della procedura volta all'affidamento del servizio di assistenza amministrativo-legale che affianchi l'Arca Capitanata nella predisposizione degli atti di gara, nella gestione della stessa sino alla sottoscrizione del contratto e della sua esecuzione, relativamente agli interventi di demolizione e ricostruzione del Lotto n. 382 in Cerignola – primo – secondo – terzo e quarto stralcio, ammessi a finanziamento con determina del Dirigente della Sezione Politiche Abitative della Regione Puglia n. 524 del 30 dicembre 2021, nell'ambito del Programma *“Sicuro, Verde e Sociale: riqualificazione dell'edilizia residenziale pubblica”* di cui al D.L. 6 maggio 2021, n. 59 convertito con modificazioni dalla L. 1° luglio 2021, n. 101 recante *“Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti”* all'art. 1, comma 2, lettera c), punto 13;

- che le attività di assistenza e consulenza legale in questione, nella specie, è da riferirsi alla procedura da bandire al fine di attuare gli *“Interventi di demolizione e ricostruzione del lotto Arca Capitanata n.382 Primo - Secondo - Terzo E Quarto Stralcio in Cerignola”*, sarà articolata nelle seguenti fasi,:

- assistenza e supporto nella predisposizione e/o revisione di tutta la documentazione necessaria all'avvio della gara (**“FASE 1”**);
- assistenza al RUP in relazione a tutti gli adempimenti necessari in fase di gara fino alla definizione della graduatoria finale e all'aggiudicazione, nonché assistenza nella fase di verifica dei requisiti e di aggiudicazione; supporto al RUP nella predisposizione e/o revisione di tutta la documentazione necessaria in questa fase (**“FASE 2”**);
- assistenza al RUP nella stipulazione del contratto e, altresì, durante la sua esecuzione (**“FASE 3”**);

- che l'Ufficio Appalti e Contratti ha avviato un'attività di indagine conoscitiva relativa al servizio di assistenza al RUP che si intende affidare con la quale è stato individuato lo Studio Legale *“Pavesio e Associati with Negri-Clementi”* il quale ha maturato pluriennale esperienza nel campo di assistenza alla Pubbliche Amministrazione relativamente alle procedure di affidamento dei lavori pubblici ed è dotato di una struttura interna idonea per l'attività di supporto al RUP di cui sopra;

- che con nota prot. n. 19038/22 è stata inviata allo Studio Legale *“Pavesio e Associati with Negri-Clementi”* una richiesta di preventivo per le attività di cui sopra;

- che per le attività illustrate, l'Avv. Helga Garuzzo, in rappresentanza dello Studio Legale *“Pavesio e Associati with Negri-Clementi”*, ha trasmesso con nota prot. 19292/22 un preventivo indicante, nello specifico, le attività di supporto al RUP oggetto di incarico ed il relativo onorario relazionato alle singole fasi sopracitate, pari a complessivi € 48.000,00, nello specifico così articolato:

- FASE 1: 12.000,00 Euro
- FASE 2: 6.000,00 Euro
- FASE 3: 1.500,00 Euro mensili per 20 mesi

- che tutti gli importi sopra indicati devono intendersi al netto di IVA, CPA (Cassa Previdenza Avvocati), eventuali costi vivi di trasferta (preventivamente approvati da Arca Capitanata e debitamente giustificati) spese generali forfettizzate al 15% e altri accessori;

CONSIDERATO ALTRESÌ

- che il D.L. n. 76/2020, convertito con modificazioni dalla L. n. 120/2020, prevede, all'art. 1, che *“al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del d.lgs. n. 50/2016”* e *“qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023”*, le stazioni appaltanti *“procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi*

e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del d. lgs. n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a € 150.000 e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a € 139.000. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all'art. 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50”;

- che l'art. 1, comma 450 della Legge 27 dicembre 2006 n. 296 prevede che *“le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché' gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207. Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché' le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure [...]”;*

- che le attività offerte relativamente all'incarico in questione proposto dallo Studio Legale “Pavesio e Associati with Negri-Clementi” risultavano in linea con le esigenze dell'Arca Capitanata e che l'importo dell'onorario fosse migliorabile in relazione al valore delle procedure da bandire;

RITENUTO

- che sulla scorta della norma che precede, si sia reso necessario avviare la procedura di trattativa diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) per l'affidamento del contratto in questione;

DATO ATTO

- che con Determina Dirigenziale n. 1694 del 02/12/2022 è stato disposto l'avvio della procedura di affidamento mediante trattativa diretta con richiesta di offerta tramite MEPA n. 3331898, CIG: 9526717F8E, volta all'affidamento del servizio di assistenza amministrativo-legale che affianchi l'Arca Capitanata nella predisposizione degli atti di gara, nella gestione della stessa sino alla sottoscrizione del contratto e della sua esecuzione, relativamente agli interventi di demolizione e ricostruzione del Lotto n. 382 in Cerignola – primo – secondo – terzo e quarto stralcio, ammessi a finanziamento con determina del Dirigente della Sezione Politiche Abitative della Regione Puglia n. 524 del 30 dicembre 2021, nell'ambito del Programma *“Sicuro, Verde e Sociale: riqualificazione dell'edilizia residenziale pubblica”* di cui al D.L. 6 maggio 2021, n. 59 convertito con modificazioni dalla L. 1° luglio 2021, n. 101 recante *“Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti”* all'art. 1, comma 2, lettera c), punto 13;

- che, a tal fine, con la suindicata Determina Dirigenziale n. 1694/2022 è stato preimpegnato il compenso per l'espletamento dell'incarico come segue:

- Esercizio 2022 - cap. 1.04.03.22 € 17.509,44, di cui € 12.000,00 per compenso, € 1.800,00 per spese generali (15%), € 552,00 per c.a.p. (4%) ed € 3.157,44 per IVA (22%)
- Esercizio 2023 - cap. 1.04.03.22 € 28.452,84, di cui € 19.500,00 per compenso, € 2.925,00 per spese generali (15%), € 897,00 per c.a.p. (4%) ed € 5.130,84 per IVA (22%)
- Esercizio 2024 - cap. 1.04.03.22 € 24.075,48, di cui € 16.500,00 per compenso, € 2.475,00 per spese generali (15%), € 759,00 per c.a.p. (4%) ed € 4.341,48 per IVA (22%)

- che tale trattativa diretta è stata inserita con un “valore di offerta economica” pari ad € 48.000,00 (cap 4% ed

IVA 22% escluse), corrispondenti all'onorario complessivo previsto per le n. 3 fasi di svolgimento dell'incarico legale in questione (compenso + spese generali 15%);

- che, in relazione alla trattativa diretta, lo Studio Legale "Pavesio e Associati with Negri-Clementi", in persona del legale rappresentante Avv. Helga Garuzzo, ha inserito sul MePA (www.acquistinretepa.it), un'offerta riportante un ribasso a corpo del 8%; e che, pertanto, l'importo offerto risulta pari ad € 44.160,00 (€ 48.000,00 - € 3.840,00), oltre cap 4% ed IVA 22%;

- che tale offerta, acquisita al prot. n. 20330/2022 di questa Agenzia, è da ritenersi congrua;

- che lo Studio Legale "Pavesio e Associati with Negri-Clementi", unitamente all'offerta, ha inserito sul MePA le seguenti dichiarazioni firmate, acquisite al medesimo prot. Arca Capitanata n. 20330/2022:

- dichiarazione di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016;
- dichiarazione ex art. 3 della L. n. 136/2010 s.m.i. sulla "Tracciabilità dei flussi finanziari"
- informativa sul trattamento della protezione dati;
- disciplinare preventivo di attività di supporto al RUP;
- dichiarazione sostitutiva resa ai sensi del piano triennale per la prevenzione della corruzione dell'Arca Capitanata;
- dichiarazione sulla insussistenza di situazioni di conflitto di interesse;
- dichiarazione dati anagrafici e fiscali ex art. 15 d.lgs. n. 33/2013 e art. 53 d.lgs. n. 165/2001 smi;
- patto di integrità
- PASSOE

- che è stata verificata, per via telematica, la regolarità contributiva dello Studio Legale "Pavesio e Associati with Negri-Clementi" nei confronti dell'INPS e dell'INAIL, con acquisizione del relativo DURC, avente validità sino all'10.02.2023;

- che è stata altresì effettuata la comprova del possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario per l'affidamento dei contratti pubblici agli Operatori Economici tramite FVOE (Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico), come sancito dalla Delibera n. 464/2022 dell'Autorità Anticorruzione;

- che a deroga di quanto disposto dall'art. 47 comma 4 ultimo capoverso del D.L. n. 77/21 non si prevede l'obbligo di assicurare una quota pari almeno al 30 per cento delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto all'occupazione giovanile e femminile in quanto l'esecuzione del contratto richiede un'elevata specializzazione ed esperienza stante l'obiettivo di efficienza e qualità del servizio;

TANTO PREMESSO E CONSIDERATO

- visto il D. Lgs n. 165/2001;
- vista la delibera n.244 del 20/09/2005 con la quale sono stati individuati i dirigenti quali soggetti cui conferire il potere di assumere atti di gestione in conformità al R.O.;
- vista la delibera n. 214/07 con cui è stato approvato il nuovo R.O.;
- vista la delibera n.13 del 29/01/2009 che conferma quanto sopra;
- vista la delibera n. 16 del 17/02/2014;
- vista la disponibilità esistente sui capitoli previsti in bilancio ed attribuiti per la gestione del servizio, come da impegno di spesa;
- visto lo Statuto dell'Ente;
- vista la regolarità tecnica e amministrativa;

DETERMINA

- di prendere atto della narrativa e delle motivazioni espresse in premessa che diventano parte integrante del presente dispositivo;

- di approvare l'offerta pervenuta dallo Studio Legale "*Pavesio e Associati with Negri-Clementi*" (prot. Arca n. 20330/2022), rispetto alla trattativa diretta RdO n. 3331898, attivata, da questa Agenzia, sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), con conseguenziale affidamento del servizio di assistenza amministrativo-legale che affianchi l'Arca Capitanata nella predisposizione degli atti di gara, nella gestione della stessa sino alla sottoscrizione del contratto e della sua esecuzione, relativamente agli interventi di demolizione e ricostruzione del Lotto n. 382 in Cerignola – primo – secondo – terzo e quarto stralcio, ammessi a finanziamento con determina del Dirigente della Sezione Politiche Abitative della Regione Puglia n. 524 del 30 dicembre 2021, nell'ambito del Programma "*Sicuro, Verde e Sociale: riqualificazione dell'edilizia residenziale pubblica*" di cui al D.L. 6 maggio 2021, n. 59 convertito con modificazioni dalla L. 1° luglio 2021, n. 101 recante "*Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti*" all'art. 1, comma 2, lettera c), punto 13;
- di dare atto che l'onorario finale dell'affidamento ammonta a € 44.160,00 oltre oneri previdenziali e IVA come per legge;
- di impegnare la predetta somma come segue:
 - Esercizio 2022 - cap. 1.04.03.22 € 17.509,44, di cui € 12.000,00 per compenso, € 1.800,00 per spese generali (15%), € 552,00 per c.a.p. (4%) ed € 3.157,44 per IVA (22%)
 - Esercizio 2023 - cap. 1.04.03.22 € 28.452,84, di cui € 19.500,00 per compenso, € 2.925,00 per spese generali (15%), € 897,00 per c.a.p. (4%) ed € 5.130,84 per IVA (22%)
 - Esercizio 2024 - cap. 1.04.03.22 € 18.472,46, di cui € 12.660,00 per compenso, € 1.899,00 per spese generali (15%), € 582,36 per c.a.p. (4%) ed € 3.331,10 per IVA (22%)
- di comunicare il presente provvedimento al Responsabile dell'Ufficio competente per i dovuti adempimenti;
- di registrare il presente atto nell'apposito Registro delle Determine, con pubblicazione dello stesso sull'Albo Pretorio.

IL DIRETTORE
AREA PATRIMONIO
ING. VINCENZO DE DEVITIIS

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.